



NEMZETI
KÖZSZOLGÁLATI
EGYETEM
LUDOVIKA

KÖZIGAZGATÁSI TOVÁBBKÉPZÉSI INTÉZET

TÁJÉKOZTATÓ
a közigazgatási szakvizsga
Önkormányzati igazgatás
című tananyagát érintő változásokról

Budapest, 2023. február 28.

Tisztelt Vizsgáló!

A Nemzeti Közszerológáti Egyetem (a továbbiakban: NKE) jogszabályban rögzített feladata, hogy a közigazgatási szakvizsgához kapcsolódó ismeretanyagot időközönként hatályosítsa. A közigazgatási szakvizsgáról szóló 35/1998. (II.27.) Korm. rendelet 3.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a követelményrendszeren alapuló tananyagot az NKE – különösen a jogszabályi változásokra tekintettel – rendszeresen, de legalább évente felülvizsgálja, és szükség esetén aktualizálja.

A jogszabályi kötelezettségen alapuló hatályosítást, a tananyag átdolgozását a Nemzeti Közszerológáti Egyetem Közigazgatási Továbbképzési Intézete (a továbbiakban: NKE KTI) a 2023. január 01-jéig kihirdetett jogszabályok alapján zárta le. Az NKE KTI fontosnak tartja, hogy közszerológáti tisztviselők ismereteiket hatályosított tananyag alapján sajátítsák el és a 2023. márciusi vizsgaidőszak folyamán már a tankönyv lezárása, korábbi hatályosítása óta bekövetkezett jogszabályi módosulások is megjelenjenek a tananyagokban, s egyben a számonkérés alapját is képezzék.

A tananyag-kiegészítő dokumentumban minden az adott fejezetcímen belül végrehajtott módosítást az oldalszám és bekezdés feltüntetésével dőlt betűtípussal vastagon kiemelve jelöltük. Az új hatályos szövegrészek pirossal szedve találhatóak, míg a hatályát veszített részek fekete áthúzással vannak jelölve. Az egyes módosítások indokolása dőlt betűvel az adott módosított szövegrészt követően került rögzítésre. A bemutatott változások tankönyvekbe történő átvezetéséről március hónapban gondoskodunk.

A tananyag-kiegészítő dokumentum kibocsátásával az NKE KTI segítséget kíván nyújtani, hogy a közigazgatási szakvizsgára Ön a lehető legnaprakészebben tudjon felkészülni.

Eredményes felkészülést és sikeres vizsgát kívánunk!

Budapest, 2023. február 28.

**Nemzeti Közszerológáti Egyetem
Közigazgatási Továbbképzési Intézet**

1.5. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS ALAPTÖRVÉNYBE FOGLALT ALAPJAI

11. oldal ötödik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A helyi önkormányzati képviselőknek és a polgármestereknek az Alaptörvény hatálybalépését követő első általános választására 2014 októberében került sor, az ezt követő általános önkormányzati választást a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek előző általános választását követő ötödik év október hónapjában kell megtartani. A **2024. évi általános önkormányzati választásokig** a képviselő-testület megbízatása a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választásának napjáig tartott. **A 2024. évi általános önkormányzati választások 2024 tavaszán az európai parlamenti képviselők választásával egyidejűleg kerül megtartásra, de a 2019. évi általános választást követő hivatalban lévő képviselő-testület és polgármester megbízatása 2024. október 1-jéig tart, és az új képviselő-testület és polgármester megbízatása csak 2024. október 1-jén kezdődik.** Jelöltek hiányában elmaradt választás esetén a képviselő-testület megbízatása meghosszabbodik az időközi választás napjáig. A polgármester megbízatása az új polgármester megválasztásáig tart.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 1. cikk és a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 141. §.

1.5. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS ALAPTÖRVÉNYBE FOGLALT ALAPJAI

12. oldal harmadik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A helyi képviselő-testületet a polgármester vezeti. A **vármegyei** képviselő-testület elnökét a **vármegyei** képviselő-testület a saját tagjai közül választja megbízatásának időtartamára. A polgármester és a **vármegyei** képviselő-testület elnöke önkormányzati feladatain kívül törvény vagy törvényi felhatalmazáson alapuló kormányrendelet alapján kivételesen államigazgatási feladat- és hatáskört is elláthat.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont és a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 1. pont.

1.5. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS ALAPTÖRVÉNYBE FOGLALT ALAPJAI

12. oldal hetedik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A Kormány a fővárosi és a **vármegyei** kormányhivatalok útján biztosítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk b) pont.

1.5. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS ALAPTÖRVÉNYBE FOGLALT ALAPJAI

15. oldal harmadik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A feladatok- és hatáskörök között külön hangsúllyal jelennek meg, ugyancsak új elemként a helyi közbiztonsággal kapcsolatos önkormányzati feladatok. Az elmúlt évek helyi kezdeményezéseinek ad teret ez a szabályozás, **és a helyi önkormányzat önkormányzati rendészeti szervet hozhat létre az Möt. 17. § (1) bekezdésében meghatározott feladatának ellátása érdekében** viszont a megvalósításhoz szükséges külön törvény még nem került elfogadásra, így ebben a kérdésben is csak később várható érdemi változás.

Indokolás: Az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény 3. §.

1.5. A HELYI ÖNKORMÁNYZÁS ALAPTÖRVÉNYBE FOGLALT ALAPJAI **15. oldal hatodik bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A vármegyei önkormányzatok, mint térségfejlesztő szerveződések szerepe még kialakulóban van. A térségi szemlélet erősödése, az önkormányzati társulások át- és kialakulása 2013 második felében megtörtént.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont.

2. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÍPUSAI, A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÉS SZERVEIK ÁLTAL ELLÁTOTT FELADATOK RENDSZERE **17. oldal első és második bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Amint arra már utaltunk, az Alaptörvény garanciális jelleggel deklarálja, hogy Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek [31. cikk (1) bekezdés]. A korábbi Alkotmányba foglalt szabályozással ellentétben maga az Alaptörvény nem rendelkezik a helyi önkormányzatok típusairól, illetve működési területükről, meghatározza viszont az ország területi beosztását az Alapvetés című rész F) cikkében az alábbiak szerint:

„(1) Magyarország fővárosa Budapest.

(2) Magyarország területe fővárosra, vármegyékre, városokra és községekre tagozódik. A fővárosban és a városokban kerületek alakíthatók.”

Magyarország területi beosztása az államszerkezet felépítését, így a helyi önkormányzatok működését is alapjaiban meghatározza. Ennek megfelelően az Möt. a 3. § (1) bekezdésében rögzíti, hogy a helyi önkormányzás joga a települések és a vármegyék választópolgárainak közösségét illeti meg. E rendelkezés egyben azt is világosan kimondja, hogy hazánkban a helyi önkormányzatoknak két típusa van: a települési és a területi önkormányzatok.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 3. pont.

2.1.3. VÁROS

18. oldal vonatkozó bekezdése az alábbiak szerint módosul

Az elmúlt negyedszázadban a várossá nyilvánítási eljárások következtében lényegében megduplázódott a városok száma (a megyei jogú városokat nem számítva (324) 322 város található hazánkban). A napjainkra kialakult városállomány igen eltérő adottságokkal rendelkezik. Hangsúlyozni kell, hogy a városi kategória elsősorban cím, amelyet a település lakosság száma, gazdasági és infrastrukturális fejlettsége, a városban elérhető szolgáltatások, továbbá a környező településekre gyakorolt hatása, vonzása (például foglalkoztatásban) alapoznak meg. A helyi önkormányzati rendszerben kizárólag az ellátott feladatok különböztetik meg a városokat a községi önkormányzatoktól. Az Möt. rendelkezései alapján a városok olyan közszolgáltatásokat látnak el, amelyeket saját területükön, vonzáskörzetükben, gazdaságosan, hatékonyan és a szakmai előírásoknak megfelelően képesek biztosítani. A városok fejlettségükből következően alkalmasak arra, hogy ne csak a saját lakosságuk számára biztosítsanak egyes kötelező önkormányzati feladatokat, ugyanakkor nagyobb szerepvállalásukat esetenként akadályozza, hogy egy részük vonzások funkciói csekélyek, és erejükből nem futja városhoz méltó szolgáltatások nyújtására.

Indokolás: Az egyházak hitéleti és közcélú tevékenységének anyagi feltételeiről szóló 1997. évi CXXIV. törvény és egyéb törvények módosításáról szóló 2022. évi I. törvény 36. §-a és 38. §-a alapján Baja és Esztergom városa 2022. május 1-jétől megyei jogú várossá vált.

2.1.5. MEGYEI JOGÚ VÁROS

19. oldal vonatkozó bekezdése az alábbiak szerint módosul

A megyei jogú városok gazdasági erejükénél, adottságaiknál fogva (arányában a legjelentősebb saját bevétellel rendelkeznek e kategória települései) képesek arra, hogy a törvényben meghatározott kivételekkel azokat a közszolgáltatásokat biztosítsák, amelyek saját területükön túl a vármegye egészére vagy nagy részére kiterjednek. Az Mötv. rendelkezései szerint megyei jogú városok a vármegyeszékhely városok (18 ilyen település van: Békéscsaba, Debrecen, Eger, Győr, Kaposvár, Kecskemét, Miskolc, Nyíregyháza, Pécs, Salgótarján, Szeged, Székesfehérvár, Szekszárd, Szolnok, Szombathely, Tatabánya, Veszprém, Zalaegerszeg), azok a városok, amelyeket az Mötv. hatályba lépése előtt megyei jogú várossá nyilvánítottak (5 ilyen település van: Dunaújváros, Érd, Hódmezővásárhely, Nagykanizsa és Sopron), valamint az a város, amelyet az Mötv. 3. melléklete a törvény erejénél fogva megyei jogú városként határoz meg (2 ilyen település van: Baja, Esztergom).

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont, az egyházak hitéleti és közcélú tevékenységének anyagi feltételeiről szóló 1997. évi CXXIV. törvény és egyéb törvények módosításáról szóló 2022. évi I. törvény 36. § és 38. §, továbbá a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 5. pont.

2.2. A VÁRMEGYEI ÖNKORMÁNYZAT

19. oldalon az alfejezet harmadik és negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A fentiekre is figyelemmel az Mötv. átalakította a munkamegosztást, **továbbá a megyei önkormányzatok elnevezése 2023. január 1-jével vármegyei önkormányzatra módosult.** Így a vármegyei önkormányzat már nem végez intézményfenntartást, így területi önkormányzatként az ágazati törvényekben meghatározott területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el. A megjelölt feladatkörök tartalmát alapvetően az ágazati törvények határozzák meg.

A vármegyei önkormányzat szerepe erősödött a területi tervezésben. A vármegyére (vagy egyéb, törvényben meghatározott térségre) területrendezési tervet fogad el, és együttműködik a megyében levő települési önkormányzatokkal a rendezési tervek összehangolása érdekében. Jelentősen bővült a vármegyei önkormányzatok területfejlesztési funkciója. Egyrészt a megszűnt területfejlesztési tanácsok jogutódaiként a területi önkormányzatok lettek, másrészt a vármegyei önkormányzatok területfejlesztési koncepciót, valamint programot készítenek. E területen kiemelendő, hogy a területfejlesztésben érintett szereplők fejlesztési elképzeléseinek összehangolása is a vármegyei önkormányzatok feladata.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont.

2.5.1. A KÖTELEZŐ ÖNKORMÁNYZATI FELADATOK

22. oldal (23. oldalra átnyúló) negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul

Az Möt. elsődlegesen a feladattelepítés elveit határozza meg, 13. § (1) bekezdésében pedig a kötelezően ellátandó, alábbi feladatcsoportokat tartalmazza:

- településfejlesztés, településrendezés;
- településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
- a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
- **törvényben meghatározott kivételekkel az** egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
- környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
- óvodai ellátás;
- kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
- gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
- szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg;
- lakás- és helyiséggazdálkodás;
- a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
- helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
- honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
- helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
- a kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik – értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
- sport, ifjúsági ügyek;
- nemzetiségi ügyek;
- közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
- helyi közösségi közlekedés biztosítása;
- hulladékgazdálkodás;
- távhőszolgáltatás;
- víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.

Indokolás: Az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi XXIII. törvény 12. §.

2.7. A KÖTELEZŐ ÖNKORMÁNYZATI FELADAT- ÉS HATÁSKÖRÖK DIFFERENCIÁLT TELEPÍTÉSE

25. oldal harmadik bekezdése az alábbiak szerint módosul

Az Möt. a fenti helyzetet figyelembe véve rögzíti, hogy a községnek, a városnak, a járásszékhely városnak, a megyei jogú városnak, a fővárosnak és kerületeinek, valamint a **vár**megyei önkormányzatnak egymástól eltérő feladat- és hatáskörei lehetnek. Lényegében ez teremti meg az alapját a differenciált hatáskör-telepítésnek, amelyről az Möt. 11. § (2)–(3) bekezdései az alábbiak szerint rendelkeznek:

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 4. pont.

2.9.1. A FELADATELLÁTÁS SZABADSÁGA ÉS KORLÁTAI

28. oldal (29. oldalra átnyúló) harmadik bekezdése az alábbiak szerint módosul

Az Mötv. a képviselő-testület szervei közé sorolja a polgármestert (főpolgármestert, vármegyei köz-gyűlés elnökét), a képviselő-testület bizottságait, a részönkormányzat testületét, a polgármesteri hivatalt (vármegyei önkormányzati hivatalt, közös önkormányzati hivatalt), a jegyzőt, továbbá a társulást. E szervek egy jó része már maga is közvetlenül biztosít közszolgáltatásokat (például a jegyző az államigazgatási hatáskörök gyakorlásával), de más közfeladatok ellátásánál e szervek is csak előkészítő, illetve az ellátás szempontjából meghatározó döntési feladatokat látnak el (például az óvodai ellátás nem e szervek valamelyikében történik, hanem az óvodában, de az óvoda költségvetését, illetve vezetőinek kinevezését a képviselő-testület biztosítja).

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 7. pont.

2.9.2. AZ ÖNKORMÁNYZATI HATÁSKÖRÖK ÁTRUHÁZÁSA

30. oldal harmadik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A képviselő-testület felhatalmazása alapján hozhat önkormányzati döntést:

- a képviselő-testület bizottsága;
- a részönkormányzat testülete;
- a polgármester, főpolgármester, vármegyei közgyűlés elnöke;
- az önkormányzati társulás;
- a jegyző.

Indokolás: Az Mötv. 41. § (3) bekezdése, figyelemmel az Mötv. 451. § (2) bekezdésének a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 7. pontjával történt módosítására.

3.1. A HELYI ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐ

33. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul

A vármegyei önkormányzati képviselőket a választópolgárok vármegyei listán választják. Minden vármegye egy választókerületet alkot, amelynek nem része a megyei jogú város és a főváros. A vármegyei közgyűlés tagjainak számát a vármegye lakosság száma alapján határozzák meg. A vármegyei közgyűlés tagjainak száma a korábbi szabályozáshoz képest jelentősen csökkent: a legkisebb lélekszámú vármegyékben 15 tagú, a legnépesebb vármegyében pedig 43 tagú közgyűlést választanak. A vármegyei választókerületben az a szervezet állíthat listát, amely a választókerület választópolgárai 0,5%-ának ajánlását összegyűjtötte. A vármegyei listák a leadott szavazatok arányában, a törvényben meghatározott számítási mód alapján jutnak mandátumhoz.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont és a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 119. §.

3.1.1. A KÉPVISELŐI MEGBÍZATÁS ÁLTALÁNOS KÉRDÉSEI, A MEGBÍZATÁS KELETKEZÉSE, MEGSZŪNÉSE

33. oldal második bekezdése az alábbiak szerint módosul

A helyi önkormányzati képviselő **megbízata**a a megválasztásával keletkezik. A megválasztott képviselő az alakuló ülésen – időközi választás esetén a választást követő első ülésen – **esküt tesz**, és erről okmányt ír alá. Az önkormányzati képviselő tagja a képviselő-testületnek. Képviselőként választóinak az érdekeit a település (fővárosi kerület, vármegye) egészéért vállalt felelősséggel képviseli. Fontos, hogy az egyéni listás rendszerben, a vegyes választási rendszer egyéni választó-kerületében mandátumot szerzett képviselő és a listáról bekerült képviselő **jogai és kötelességei azonosak**. Az önkormányzati képviselői megbízatás nem minősül foglalkoztatási jogviszonynak.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 2. pont.

34. oldal harmadik bekezdése az alábbiak szerint módosul

Az önkormányzati képviselő saját döntésével is **lemondhat** a képviselői megbízatásról vagy a képviselő-testület ülésén tett bejelentésével vagy a képviselő-testülethez a polgármesteren (főpolgármesteren, vármegyei közgyűlés elnökén) keresztül eljuttatott írásbeli nyilatkozatával. A lemondás nem vonható vissza.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 1. pont.

3.1.3. ÖSSZEFÉRHETETLENSÉG, MÉLTATLANSÁG, ÖSSZEFÉRHETETLENSÉGI ELJÁRÁS

36. oldal második bekezdése az alábbiak szerint egészül ki

Az első csoportba azon pozíciók tartoznak, amelyek a hatalmi ágak elválasztásának elvéből fakadóan **a központi közigazgatási, az államigazgatási, illetve a hon- és rendvédelmi pozíciókat teszik összeférhetetlenné** az önkormányzati képviselői tisztséggel. Így az önkormányzati képviselő nem lehet országgyűlési képviselő, valamint aki olyan tisztséget tölt be, olyan feladatot lát el, amelyre kinevezését, megbízatását az Országgyűléstől, a köztársasági elnöktől, a Kormánytól, a Kormány tagjától vagy az Országgyűlés, kormány alárendeltségébe tartozó szervtől (vezetőjétől) kapta. A törvény **kivételeket** is nevesít: nem összeférhetetlen a kinevezés, ha annak keretében tudományos, oktatói, művészeti, lektori, szerkesztői, valamint jogi oltalom alá eső szellemi tevékenységet lát el, **illetve nevelőszülői foglalkoztatási jogviszonyban áll** a képviselő. Emellett nem áll fenn összeférhetetlenség – bár a kinevezés a fentebb felsoroltaktól származik – az egészségügyi, szociális és oktatási területhez tartozó munkakörcsaládok esetén (egészségügyi intézmény főigazgatója, gazdasági vezetője, orvos, egészségügyi dolgozó, köznevelési intézmény vezetője, foglalkoztatottja, szakképzési intézmény vezetője, foglalkoztatottja vagy a szakképző intézmény fenntartói irányítási hatáskört gyakorló szerv vezetője, foglalkoztatottja, felsőoktatási intézmény vezetője, foglalkoztatottja, szociális intézmény, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézmény vezetője és foglalkoztatottja) vagy ha a képviselő az állam által alapított vagy tulajdoni részesedésével működő gazdálkodó szervezet felügyelőbizottságnak vagy ügyvezetésének tagja. **Ugyancsak nem minősül az önkormányzati képviselő tisztséggel összeférhetetlenné, ha a képviselő a közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítvány kuratóriumának vagy felügyelőbizottságának tagjaként vagy vagyonellenőreként tevékenységet lát el, de nem vehet részt olyan döntéshozatalban, illetve nem végezhet olyan tevékenységet, amelyet a közfeladatot ellátó közérdekű**

vagyongazdálkodó alapítványokról szóló 2021. évi IX. törvény 15. § (3) bekezdése tilt. Az összeférhetetlenségi esetek vizsgálatánál nem elegendő az Möt. előírásait vizsgálni, szükséges a jogviszonyt szabályozó törvény vizsgálata is.

Indokolás: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény, a sportról szóló 2004. évi I. törvény, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2014. évi CI. törvény 85. §, továbbá a felsőoktatás szabályozására vonatkozó és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2021. évi VIII. törvény 2. § és az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes, a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodó alapítványokat, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint az Európai Csalásellenes Hivatal ellenőrzéseit érintő törvények módosításáról szóló 2022. évi XXIX. törvény 6. §.

3.2.1. A KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ÜLÉS

A képviselő-testület döntései: nyílt és titkos szavazás

41. oldal hatodik és kilencedik bekezdése az alábbiak szerint egészül ki

Az Möt. szerint a testületi ülésekről **jegyzőkönyvet** kell készíteni, amelynek minimális tartalmi és formai kritériumait is tartalmazza a törvény. A jegyzőkönyv összeállítása a jegyző kötelezettsége. A jegyzőkönyv a képviselő-testület működésének alapdokumentuma, amely **közokirat**. A törvény értelmében nem kötelező szó szerinti jegyzőkönyv készítése, a hozzászólásoknak is elegendő a lényegét, tartalmát rögzíteni. Az Möt. értelmében az előterjesztések is a jegyzőkönyv szerves részét képezik. Ezek beillesztése kétféle módon történhet, ennek rendjét az SzMSz szabályozza. A rövidebb terjedelmű előterjesztést a jegyzőkönyv szövegszerűen tartalmazhat, hosszabb előterjesztést a jegyzőkönyvhöz mellékelve csatolnak, amely tényre a jegyzőkönyv utal. **A jegyzőkönyvet az ülést követően tizenöt napon belül a jegyző köteles megküldeni a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul igénybevételével a kormányhivatalnak.**

Indokolás: Möt. 52. § (2) bekezdés és a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet módosításáról szóló 699/2020. (XII. 29.) Korm. rendelet 4. §.

A jegyző a kihirdetett önkormányzati rendeletet a kihirdetést követően legkésőbb a kihirdetést követő harmadik munkanapon a területileg illetékes fővárosi és **vármegyei** kormányhivatalnak is köteles megküldeni.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk b) pont

3.2.2. SPECIÁLIS TESTÜLETI ÜLÉSEK: ALAKULÓ ÜLÉS, LAKOSSÁGI FÓRUMOK

42. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul

A képviselő-testület működésének sajátos formája az **alakuló ülés**. **Funkciója**, hogy a képviselő-testület és szervei működésének alapvető kérdéseiről döntsön, meghatározza a szervezeti struktúrát. Az alakuló ülést a **választás eredményének jogerőssé válását** követő 15 napon belül kell megtartani, amelyet a polgármester hív össze és vezet. A **vármegyei** közgyűlés alakuló ülése ettől eltér, azt a korelnök hívja össze és vezeti a közgyűlés elnökének megválasztásáig.

Indokolás: Az egyes önkormányzatokat érintő törvények módosításáról szóló 2014. évi LXXI. törvény 5. § és a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 7. pont.

3.5.1. A POLGÁRMESTER

A polgármester jogállása, a tisztség keletkezése, megszűnése 48. oldal negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A polgármester **illetménye, tiszteletdíja és költségtérítése kérdésében** a képviselő-testület „mozgástere” megszűnt. A főpolgármester illetménye 1 500 000 forint. A megyei jogú város polgármesterének és a fővárosi kerületi önkormányzat polgármesterének illetménye 1 300 000 forint. A vármegyei közgyűlés elnökének illetménye 1 170 000 forint. A főállású polgármestert a település lakosságszámának figyelembevételével az 1 300 000 forint meghatározott – 40-85 – százaléka illeti meg. A társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíjának mértéke a polgármesteri illetmény 50%-a, amelyről teljes egészében vagy részben lemondhat a képviselő-testülethez intézett írásbeli- nyilatkozattal. A törvény a polgármester költségtérítésének mértékét is pontosan meghatározza, amely az illetményének, tiszteletdíjának 15%-a. A polgármesteri javadalmazáshoz az állam a köz-ponti költségvetésből – a települési önkormányzat egy lakosra jutó adóerő-képességének figyelem-bevételével – a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben meghatározott mértékben a helyi önkormányzatok számára évente támogatást nyújt.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 1. pont.

A polgármesterre vonatkozó összeférhetlenségi és méltatlansági szabályok 49. oldal (50. oldalra átnyúló) második bekezdése az alábbiak szerint módosul

A 3000 fő és az alatti lakosságú település polgármesterének, valamint a 3000 fő feletti település társadalmi megbízatású polgármesterének összeférhetlenségére a települési képviselőkre- vonatkozó szabályok mindegyikét alkalmazni kell. A 3000 fő feletti lakosságú település főállású polgármestere a tudományos oktatói, lektori, szerkesztői, művészeti, jogi oltalom alá eső szellemi tevékenység – ideértve a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodó alapítvány kuratóriumának vagy felügyelőbizottságának tagjaként vagy vagyonellenőrként folytatott tevékenységet is –, nevelőszülői foglalkoztatási jogviszony, továbbá az egészségügyi tevékenység végzésére irányuló jogviszony – ide nem értve az egészségügyi alapellátásban végzett tevékenységet-kivételével más munkavégzésre irányuló jogviszonyt nem létesíthet. **Ugyancsak nem minősül a polgármesteri tisztséggel összeférhetetlennek, ha a képviselő a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodó alapítvány kuratóriumának vagy felügyelőbizottságának tagjaként vagy vagyonellenőrként tevékenységet lát el, de nem vehet részt olyan döntéshozatalban, illetve nem végezhet olyan tevékenységet, amelyet a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodó alapítványokról szóló 2021. évi IX. törvény 15. § (3) bekezdése tilt.** A törvény a polgármesterre vonatkozó összeférhetlenségi szabályok között tartalmazza a más önkormányzati tisztség ellátásának tilalmát. Így a polgármester nem lehet más önkormányzatnál polgármester, alpolgármester, települési önkormányzati képviselő, megyei közgyűlés elnöke, alelnöke. Egyetlen kivételt nevesít a törvény: a fővárosi kerületi polgármester a fővárosi közgyűlés tagja, de főpolgármester vagy főpolgármester-helyettes nem lehet.

Indokolás: A felsőoktatás szabályozására vonatkozó és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2021. évi VIII. törvény 3. § és az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes, a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodó alapítványokat, a Nemzeti Adó- és Vámhivatalt, valamint az Európai Csalásellenes Hivatal ellenőrzéseit érintő törvények módosításáról szóló 2022. évi XXIX. törvény 7. §.

3.6.1. A POLGÁRMESTERI HIVATAL JOGÁLLÁSA, LÉTREHOZÁSÁNAK ALAPVETŐ FELTÉTELEI

54. oldal második bekezdése az alábbiak szerint módosul

A hivatali feladatok ellátása két módon lehetséges: **önálló polgármesteri hivatal** (vármegyei önkormányzati hivatal, főpolgármesteri hivatal) működtetésével, illetve több önkormányzat által létrehozott **közös önkormányzati hivatal útján**. Főszabályként azon községek, amelyek lakosságszáma nem éri el a **kétezer főt**, nem tarthatnak fenn önálló polgármesteri hivatalt, közös önkormányzati hivatalt kell létrehozniuk.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 7. pont.

4.1.1. AZ ALAPTÖRVÉNY HELYI ÖNKORMÁNYZATOKAT ÉRINTŐ RENDELKEZÉSEI

60. oldal harmadik bekezdése az alábbiak szerint módosul

Az Alaptörvény szintén megőrzi azt az eddig is létező rendszert, hogy a polgármester, illetve a vármegyei (képviselő-testület) **közyűlés** elnöke kivételesen elláthat az önkormányzati feladatokon és hatáskörökön kívül államigazgatási feladat- és hatáskört is. Ilyen hatáskört számára kizárólag törvény adhat, vagy törvényi felhatalmazáson alapuló kormányrendelet. Jellemző módon az így gyakorolandó hatáskörök a honvédelemmel, a katasztrófavédelemmel, illetve a polgári védelemmel kapcsolatosak. A negyedik Alaptörvény-módosítás kiegészítette e felhatalmazást a képviselő-testület hivatalának vezetője, illetve ügyintézője számára adott felhatalmazással is. E rendelkezés megerősítette, hogy a helyi önkormányzat szervei kettős feladatot látnak el: az önkormányzati feladatok mellett részt vesznek állami feladatok végrehajtásában is. E feladatok tekintetében hangsúlyosabb a Kormány mozgástere is, hiszen törvény felhatalmazása alapján rendeleti szabályozás illeti meg.

Indokolás: Az Mötv. szerint a megyei önkormányzat képviselő-testületnek hivatalos megnevezése közgyűlés, valamint Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk b) pont.

4.1.1. AZ ALAPTÖRVÉNY HELYI ÖNKORMÁNYZATOKAT ÉRINTŐ RENDELKEZÉSEI

62. oldal harmadik és ötödik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A területszervezéssel kapcsolatos döntések megoszlanak az Országgyűlés és a köztársasági elnök között. Az Országgyűlés dönt az állam területi tagozódásáról, továbbá – az érintett önkormányzatok véleményének kikérése után – a vármegyék összevonásáról, szétválasztásáról, határainak megváltoztatásáról, elnevezéséről és székhelyéről, valamint a fővárosi kerületek kialakításáról. Megyei jogú város a vármegyeszékhely város és az Országgyűlés által az Mötv. hatálybalépése előtt megyei jogúvá nyilvánított város, **valamint az a város, amelyet az Mötv. 3. meléklete megyei jogú városként határoz meg.**

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont és a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 5. pont.

A Magyar Köztársaság megyei tagozódását, a megyék nevét és székhelyét a 67/1990. (VIII. 14.) OGY határozat tartalmazza. A határozat 2017-ben módosult, melynek eredményeképpen 2020. június 4-étől Csongrád megye megnevezése Csongrád-Csanád megyére változott. **Az Alaptörvény tizenegyedik módosítása 2023. január 1-jétől a megye megnevezést vármegyére módosította.**

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont.

4.3. A KORMÁNY ÉS A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK **64. oldal ötödik bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Szélesebb körű jogosítványok illetik meg a Kormányt a helyi önkormányzatok szervei által ellátott államigazgatási feladatok tekintetében. Az államigazgatási ügyekben a jegyző (főjegyző) gyakorolja a hatásköröket, hatósági jogköröket az általa vezetett polgármesteri hivatal közreműködésével. Az önkormányzat végrehajtó szervei közül kivételesen kaphat államigazgatási hatás-köröket a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, a főpolgármester és a polgármesteri hivatal önálló hatáskört gyakorló ügyintézője. Az államigazgatási feladatok és hatáskörök helyi megszervezéséhez szükséges alapvető feltételekről (hatáskör-telepítési szabályok, igazgatási normatíva) a Kormánynak kell gondoskodnia.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 1. pont.

64. oldal hatodik (65. oldalra átnyúló) bekezdése az alábbiak szerint módosul

A Kormánynak alárendelt központi államigazgatási szervek – a jogszabályok keretei között – egyedi utasítást adhatnak a jegyzőnek. A területi államigazgatási szervek útján a felettes szervek felülvizsgálhatják a helyi államigazgatási döntéseket, ellenőrizhetik a helyi államigazgatási szervek tevékenységének jogszerűségét és szakszerűségét. Ha a polgármester, a főpolgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörében jár el, a képviselő-testület, közgyűlés nem utasíthatja, döntését nem bírálhatja felül.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 1. pont.

65. oldal negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A Tanács tagjai a belügyminiszter, a pénzügyminiszter, a Belügyminisztérium önkormányzatokért felelős államtitkára, a Miniszterelnökség területi közigazgatásért felelős államtitkára, az országos önkormányzati érdekszövetségek elnökei, továbbá – tanácskozási joggal – az emberi erőforrások minisztere a kultúráért és innovációért felelős miniszter. A Tanács évente legalább két alkalommal ülésezik.

Indokolás: z egyes belügyi tárgyú kormányhatározatok kormányzati struktúraváltással összefüggő módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló 1521/2022. (XI. 2.) Korm. határozat 23. pont.

4.4. A MINISZTEREK ÉS A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK **65. oldal utolsó bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A miniszterek a kialakított kormányzati munkamegosztás szerint, egymással együttműködve látják el ágazati feladataikat. Az összkormányzati érdekek figyelembevételével mellett gondoskodnak a kormány- előterjesztések előkészítéséről. E feladatuk során különböző szintű egyeztetéseket folytatnak az ágazati

érdekszövetségekkel és természetesen a helyi önkormányzatok képviselőivel is. A Kormány ügyrendje kiemeli, hogy ha az előterjesztés a helyi vagy kisebbségi önkormányzatok feladatkörét érinti, a tervezetet véleménynyilvánításra a meghatározó országos önkormányzati érdekképviselői szervezeteknek meg kell küldeni. A fővárost, illetőleg a vármegyei önkormányzat hatás-körét érintő kormányzati döntések előkészítésébe a főpolgármestert, illetőleg a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnökét is be kell vonni.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont.

4.4.1. AZ ÁGAZATI MINISZTEREK ÉS A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK

66. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul

A Kormány tagjaként miniszter, feladatkörében eljárva önállóan szabályozhatja és ellenőrizheti az önkormányzati szervek által ellátott feladatokat:

- meghatározza a polgármester, a főpolgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, a jegyző, a kormányhivatal államigazgatási feladatai ellátásának szakmai szabályait és ellenőrzi azok érvényesülését;
- a rendelkezésre álló forrásokra figyelemmel szabályozza a helyi önkormányzatok által fenntartott intézmények működésének szakmai követelményeit, az intézmények dolgozóinak képesítési előírásait, ellenőrzi az előírások érvényesülését és
- a helyi önkormányzatoktól – ágazati feladatai körében – adatokat és tájékoztatást kérhet, amelyet az önkormányzat köteles teljesíteni.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 1. pont.

66. oldalon az alcím a következő harmadik bekezdéssel egészül ki

Az egészségügyért felelős miniszter feladatkörében eljárva a járóbeteg-szakellátás biztosítása érdekében jogosult adatokat kezelni és adatszolgáltatást kérhet a települési önkormányzatoktól az általuk ellátott járóbeteg-szakellátási feladathoz kapcsolódóan.

Indokolás: Az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LXXIII. törvény 11. §.

4.5. A KORMÁNYHIVATAL SZERVEZETE, FŐ FELADATAI

68. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul

Az Alaptörvény rendelkezik arról, hogy a fővárosi és vármegyei kormányhivatal (a továbbiakban: kormányhivatal) a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve. A kormányhivatal a kormány megbízott főispán által közvetlenül vezetett szervezeti egységekből és járási, illetve a fővárosban fővárosi kerületi hivatalokból (a továbbiakban együtt: járási hivatal) áll. A kormányhivatalt kormány megbízott főispán vezeti. A kormány megbízott főispánt a Miniszterelnökséget vezető miniszter javaslatára a miniszterelnök nevezi ki és menti fel. A kormányhivatal hivatali szervezetét főigazgató vezeti, aki a kormány megbízott főispán általános helyettese. A főigazgatót a kormány megbízott főispán javaslatára a miniszter nevezi ki és menti fel. A főigazgató munkáját általános helyettesként igazgató segíti. Az igazgatót a főigazgató javaslatára a kormány megbízott főispán nevezi ki és menti fel. A kormányhivatal törzshivatalra és szakigazgatási szervekre tagozódik. A kormányhivatal a kormány megbízott főispán által

közvetlenül vezetett szervezeti egységekre és a járási (a fővárosban kerületi) hivatalokra tagozódik. A szervezeti egységek vezetést segítő, funkcionális és szakmai feladatokat látnak el.

Indokolás: A fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet.

4.5. A KORMÁNYHIVATAL SZERVEZETE, FŐ FELADATAI

68. oldal harmadik (69. oldalra átnyúló) bekezdése az alábbiak szerint módosul

A kormányhivatal a jogszabályoknak és a Kormány döntéseinek megfelelően összehangolja és elősegíti a kormányzati feladatok területi végrehajtását. A fővárosi és vármegyei államigazgatási kollégium a koordinációs feladatokat elősegítő állandó fórum. Vezetője a kormány megbízott főispán, tagjai a fővárosi és vármegyei kormányhivatal főigazgatója, igazgatója és fősztályvezetői, a járási hivatalok hivatalvezetői, a Kormány által intézményfenntartásra kijelölt szerv vezetője, a kormányhivatal koordinációs és ellenőrzési jogkörébe tartozó területi államigazgatási szervek vezetői, valamint a kormány megbízott főispán által meghívottak. A kormány megbízott főispán a koordinációs feladatok elősegítésére szükség esetén fővárosi, vármegyei koordinációs értekezletet hívhat össze. Tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzatok és szerveik nem tartoznak a kormányhivatal koordinációs jogkörébe, nem tagjai a kollégiumnak, azonban meghívás esetén részt vehetnek annak ülésén.

Indokolás: A fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet.

4.5. A KORMÁNYHIVATAL SZERVEZETE, FŐ FELADATAI

69. oldal hatodik bekezdése az alábbiak szerint egészül ki, illetve módosul

A kormányhivatal illetékessége a székhelye szerinti vármegyére terjed ki. A Budapest Főváros Kormányhivatala illetékessége Budapest főváros területére, a Pest Vármegyei Kormányhivatal illetékességi területe Pest vármegyére terjed ki. Kormányrendelet a kormányhivatal illetékességi területét egyes államigazgatási feladatok tekintetében ettől eltérően is megállapíthatja. A vármegyei kormányhivatal kirendeltségeiként járási hivatalok működnek. A járási hivatal székhelye a járás székhelyeként meghatározott városban van. A fővárosi kormányhivatal kirendeltségeiként kerületi hivatalok működnek. A kerületi hivatal illetékességi területe megegyezik a fővárosi kerület közigazgatási területével. A járási hivatalt a járási hivatalvezető (a továbbiakban: hivatalvezető) vezeti. A hivatalvezetőt a kormány megbízott javaslatára a miniszter főispán nevezi ki és menti fel. A hivatalvezetőt hivatalvezető-helyettes helyettesíti, akit a hivatalvezető javaslatára a kormány megbízott főispán nevezi ki. A járási hivatalban – jogszabályban meghatározottak szerint – kormányablak és okmányiroda működik.

Indokolás: A fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdés és 13. § (2) bekezdés.

4.6.1. A TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELET CÉLJA, TERJEDELME

70. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul

A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásának célja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága, részönkormányzata, polgármestere, főpolgármestere, vármegyei közgyűlés elnöke, társulása, jegyzője (a továbbiakban együtt: érintett) működése jogszerűségének biztosítása.

Indokolás: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 142. § (1) bekezdés 1. pont.

4.6.3. A TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI ELJÁRÁS

78. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul

A törvényességi felügyeleti eljárás a vizsgálati és intézkedési szakaszból áll, a törvényességi felügyeleti eljárás vizsgálati szakasza megindulhat a kormányhivatal hivatali hatáskörében tudomására jutott információk vagy bejelentés alapján. Mivel a törvényességi felügyelet célja a jogszerű működés biztosítása, szükség esetén a fővárosi és **vár**megyei kormányhivatal a korábban már vizsgált önkormányzati intézkedést új törvényességi felügyeleti eljárás keretében ismételten vizsgálat alá vonhatja. Amennyiben a lefolytatott vizsgálat során a kormányhivatal jogszabálysértést nem észlel, a vizsgálati szakasz külön döntés meghozatala nélkül lezárul. Szükség esetén a kormányhivatal a korábban már vizsgált önkormányzati intézkedést új törvényességi felügyeleti eljárás keretében ismételten vizsgálat alá vonhatja.

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk b) pont.

5.2. AZ ÖNKORMÁNYZATOK GAZDÁLKODÁSÁNAK ALAPJAI, JELLEMZŐI

83. oldal (84. oldalra átnyúló) második bekezdése az alábbiak szerint módosul

Átengedett bevétel:

- a ~~települési önkormányzat önkormányzati adóhatósága által megállapított gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és a végrehajtási költségből származó bevétel 100%-a,~~
- a termőföld bérbeadásából származó jövedelem utáni – a települési önkormányzat által beszedett – (Szja) **személyi jövedelemadó** 100%-a,
- a települési önkormányzat jegyzője által jogerősen kiszabott környezetvédelmi bírság teljes összege **100%-a,**
- a fővárosi és **vár**megyei kormányhivatal által a települési önkormányzat területén – a veszély- helyzet kihirdetését megalapozó eseménnyel összefüggésben jogerősen kiszabott környezetvédelmi bírságok kivételével – kiszabott, és abból befolyt környezetvédelmi bírságok 30%-a,
- a közlekedési szabályszegés tekintetében a közigazgatási bírság behajtásából, illetve végrehajtásából származó bevétel 40%-a, ha a behajtást, illetve a végrehajtását a települési önkormányzat jegyzője önkormányzati adóhatósági jogkörében eljárva foganatosította,
- **a települési önkormányzat területén** a közlekedési szabályszegések után a közterület-felügyelő által kiszabott közigazgatási bírság behajtott összegének 100%-a.

Indokolás: Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 42. § (1) bekezdés.

5.2.1. A HOSSZÚ TÁVÚ STRATÉGIA JELENTŐSÉGE AZ ÖNKORMÁNYZAT GAZDÁLKODÁSÁBAN⁵

85. oldal ötödik bekezdése az alábbiak szerint módosul

A gazdasági program tartalmát a település adottságai, jellemzői, elképzelései mellett számos külső tényező is befolyásolja, amelyeket együttesen szükséges figyelembe venni a program megalkotásakor. Ilyen tényezők lehetnek:

- a helyi érdekek, elképzelések,
- a gazdasági előrejelzések,

- a kormányzati célkitűzések,
- az ellátandó önkormányzati feladatok köre – különválasztva a kötelező és önként vállalt feladatokat,
- a központi költségvetési finanszírozás irányai, a várható források mértéke,
- a saját bevételi képesség,
- a településen megvalósítandó fejlesztési elképzelések,
- a fejlesztésekhez illeszkedő pályázati lehetőségek,
- a hitelfelvételi lehetőségek – figyelemmel az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalási szabályokra,
- országos és térségi fejlesztési koncepciók, egyéb stratégiai dokumentumok (például vármegyei területfejlesztési koncepció, vármegyei területrendezési terv, vármegyei/települési környezetvédelmi program, sportkoncepció, turisztikai koncepció, stb.).

Indokolás: Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása 4. cikk a) pont.

5.3. A FELADATFINANSZÍROZÁS RENDSZERE

92. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul

A következő feladatok kerültek így módon meghatározásra:

- települési önkormányzatok működésének támogatása:
 - önkormányzati hivatal működésének támogatása,
 - településüzemeltetés (zöldterület-gazdálkodás, közvilágítás, köztemető, közutak, egyéb önkormányzati feladatok, lakott külterülettel kapcsolatos feladatok),
- nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ártalmatlanítása,
- határátkelőhelyek fenntartásának támogatása,
- polgármester illetményhez és költségtérítéshez nyújtott támogatás,
- települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása,
- települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása,
- intézményi gyermekétkeztetés támogatása,
- települési önkormányzatok kulturális feladatainak támogatása.
- ~~önkormányzati hivatal fenntartása;~~
- ~~településüzemeltetési feladatok~~
- ~~zöldterület-gazdálkodás;~~
- ~~közutak fenntartása;~~
- ~~köztemetők fenntartása;~~
- ~~közvilágítás;~~
- ~~óvodai nevelés;~~
- ~~szociális és gyermekjóléti feladatok;~~
- ~~önkormányzatok kulturális feladatainak támogatása.~~

Indokolás: Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 2. melléklet II. Támogatások megállapításának, felhasználásának és elszámolásának szabályai.

5.3.1. AZ ÁLTALÁNOS TÁMOGATÁS JELLEMZŐI

93. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul

A **településüzemeltetés** finanszírozásának kialakítása (zöldterület, közút, köztemető, közvilágítás) során az önkormányzatok éves beszámolóinak adataiból meghatározott feladatokhoz köthető szakfeladatok kerültek kiválasztásra, majd meghatározásra kerültek településkategóriánként az egy egységre jutó átlagos nettó működési kiadások (működési kiadások és működési bevételek különbözete). A természetes mutatók (ha, km, m²) közhiteles

nyilvántartásokból, illetve az önkormányzati adat-szolgáltatáson alapuló OSAP (Országos Statisztikai Adatgyűjtési Program) adatszolgáltatásból származtak.

Indokolás: Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 2. melléklet II. Támogatások megállapításának, felhasználásának és elszámolásának szabályai 1.1.1.2. – 1.1.1.5. pont.

5.3.1. AZ ÁLTALÁNOS TÁMOGATÁS JELLEMZŐI

93. oldal hatodik bekezdése az alábbiak szerint módosul és egészül ki

2022. évtől az egy lakosra jutó iparüzési adóerőképeségként 22.000 forintot kell **ett** figyelembe venni, és 22.001-950.000 Ft közötti adóerőképeség esetén a szolidaritási hozzájárulás 5 adóerőképeségi kategóriában sávosan növekvő mértékben került elvonásra. **A 2023. évtől az 5 adóerőképeségi kategóriában a hozzájárulás mértéke emelkedett a 2022. évi mértékhez képest.**

Indokolás: Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 2. melléklet II. Támogatások megállapításának, felhasználásának és elszámolásának szabályai 4. pont.

5.3.2. AZ ÓVODAI FELADATOK FINANSZÍROZÁSA

94. oldal harmadik bekezdése után az alfejezet a következő negyedik bekezdéssel egészül ki

Az óvodai finanszírozás további elemei a nemzetiségi pótlék, a társulás által fenntartott óvodákba bejáró gyermekek utaztatásának támogatása és a diabétesz ellátási pótlék.

Indokolás: Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 2. melléklet II. Támogatások megállapításának, felhasználásának és elszámolásának szabályai 1.2.5. – 1.2.7. pont.

6.2. AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGI SZABÁLYOZÁS HELYI ÖNKORMÁNYZATOKAT ÉRINTŐ LEGFONTOSABB TERÜLETEI

109. oldal második bekezdés az alábbiak szerint módosul:

Mötv. alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat az egészséges ivóvíz ellátás és szennyvízelvezetés és tisztítás. A Vksztv.⁹ szabályozása alapján ellátási felelősök **az állam és az önkormányzatok.**

Indokolás: Vksztv. 1. § (1) bekezdés c) pont.

6.2.3. TELEPÜLÉSI HULLADÉKGAZDÁLKODÁSSAL KAPCSOLATOS FELADATOK

110. oldal hatodik bekezdés az alábbiak szerint módosul, illetve egészül ki:

A helyi önkormányzatoknak a feladatkörükbe tartozó hulladékokra vonatkozóan helyi hulladék-gazdálkodási tervet és települési hulladék-gazdálkodási stratégiát kell **ett** készíteniük. **2023. július 1-jétől az Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátása körében a települési önkormányzat feladata a közterületen elhagyott hulladék felszámolása. A települési hulladék gyűjtése és kezelése az állam által megbízott hulladék-gazdálkodási közszolgáltatási résztvevőként ellátó koncessziós társaság (MOHU MOL Hulladék-gazdálkodási Zrt.). Egyidejűleg megszűnik a települési önkormányzatok rendeletalkotási jogköre az önkormányzati közszolgáltatási tevékenység tartalmára, ellátási rendjére és módjára, az ingatlant használó díjfizetési kötelezettségére, az üdülőingatlanokra vonatkozó sajátos szabályok megállapítására, csak az elhagyott**

hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét szabályozhatja önkormányzati rendelet.

Indokolás: A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 2023. július 1-jétől hatályos szövege 33. §, 35. §.

6.4. TRENDEK, ELVÁRÁSOK, LEHETŐSÉGEK

115. oldal utolsó bekezdés utáni 1. ábrát követően a következő két új bekezdéssel egészül ki:

A 2021-2027-es uniós ciklusban az Európai Uniói történetének legnagyobb ösztönző csomagja valósul meg, amely két alkotó elemből áll: az EU hosszú távú költségvetéséből és a helyreállítás ösztönzésére irányuló ideiglenes NextGenerationEU eszközből. A források felhasználása az Európa előtt álló legfontosabb kihívások kezelésére és a rászorulóknak támogatására irányul. Az ösztönző csomag két alkotóeleme több mint 50%-a a korszerűsítést támogatja, többek között az alábbiak révén:

- kutatás és innováció az Európai Horizont programon keresztül,
- a méltányos éghajlatvédelmi és digitális átállás az Igazságos Átmenet Alap és a Digitális Európa program révén,
- a felkészültség, a helyreállítás és az ellenálló képesség javítása a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz, a rescu és az új uniós egészségügyi cselekvési program révén.

Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) keretében a Magyarország Helyreállítási és Alkalmazkodási Terve alapján 2300 milliárd forint nyílik meg Magyarországnak. Ennek az összegnek a 48,1%-át olyan programokra kell fordítani, amelyek segítik a klíma- és energiapolitikai célok elérését, további 29,8%-a a digitális infrastruktúra, a digitális közszolgáltatások fejlesztését, a vállalatok digitális átmenetének támogatását teszi lehetővé. A magyar helyreállítási terv teljes mértékben megfelel a közös uniós célkitűzéseknek.

Indokolás: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/recovery-plan-europe_hu és <https://www.palyazat.gov.hu/helyreallitasi-es-ellenallokepességi-eszkoz-rrf>