



NEMZETI  
KÖZSZOLGÁLATI  
EGYETEM  
LUDOVIKA

---

KÖZIGAZGATÁSI TOVÁBBKÉPZÉSI INTÉZET

**TÁJÉKOZTATÓ**  
**a közigazgatási szakvizsga**  
**Államigazgatás**  
**című tananyagát érintő változásokról**

Budapest, 2023. február 28.

## **Tisztelt Vizsgáló!**

A Nemzeti Közszerológáti Egyetem (a továbbiakban: NKE) jogszabályban rögzített feladata, hogy a közigazgatási szakvizsgához kapcsolódó ismeretanyagot időközönként hatályosítsa. A közigazgatási szakvizsgáról szóló 35/1998. (II.27.) Korm. rendelet 3.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a követelményrendszeren alapuló tananyagot az NKE – különösen a jogszabályi változásokra tekintettel – rendszeresen, de legalább évente felülvizsgálja, és szükség esetén aktualizálja.

A jogszabályi kötelezettségen alapuló hatályosítást, a tananyag átdolgozását a Nemzeti Közszerológáti Egyetem Közigazgatási Továbbképzési Intézete (a továbbiakban: NKE KTI) a 2023. január 01-jéig kihirdetett jogszabályok alapján zárta le. Az NKE KTI fontosnak tartja, hogy közszerológáti tisztviselők ismereteiket hatályosított tananyag alapján sajátítsák el és a 2023. márciusi vizsgaidőszak folyamán már a tankönyv lezárása, korábbi hatályosítása óta bekövetkezett jogszabályi módosulások is megjelenjenek a tananyagokban, s egyben a számonkérés alapját is képezzék.

A tananyag-kiegészítő dokumentumban minden az adott fejezetcímen belül végrehajtott módosítást az oldalszám és bekezdés feltüntetésével dőlt betűtípussal vastagon kiemelve jelöltük. Az új hatályos szövegrészek pirossal szedve találhatóak, míg a hatályát veszített részek fekete áthúzással vannak jelölve. Az egyes módosítások indokolása dőlt betűvel az adott módosított szövegrészt követően került rögzítésre. A bemutatott változások tankönyvekbe történő átvezetéséről március hónapban gondoskodunk.

A tananyag-kiegészítő dokumentum kibocsátásával az NKE KTI segítséget kíván nyújtani, hogy a közigazgatási szakvizsgára Ön a lehető legnaprakészebben tudjon felkészülni.

Eredményes felkészülést és sikeres vizsgát kívánunk!

Budapest, 2023. február 28.

**Nemzeti Közszerológáti Egyetem  
Közigazgatási Továbbképzési Intézet**

### **1.2.3. A KÖZTÁRSASÁGI ELNÖK ÉS A KORMÁNY** **a 11. oldal utolsó bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Harmadsorban feladatkörébe tartozik az Alaptörvény-ellenes helyi önkormányzati működés korrekciója körébe tartozó, az önkormányzati autonómiát legdrasztikusabban érintő állami beavatkozás, nevezetesen a képviselő-testület felosztatása esetén az illetékes fővárosi vagy **vármegyei** kormányhivatal vezetőjének megbízása azzal, hogy gyakorolja azokat a feladatokat és hatásköröket, amelyeket a jogszabály a polgármesternek állapít meg.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **1.3. A MAGYAR KÖZIGAZGATÁS ALRENDSZEREI** **a 15. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A közfeladatok másik csoportja közügy ugyan, vagyis megvalósításuk nem magán- vagy csoportérdek, azonban ezek egyértelműen egy földrajzilag körülhatárolható társadalmi csoport – például egy település vagy egy **vármegye** lakosságának – érdekét szolgálják. Következésképpen a helyi közügyek ellátása nem tartozik az állami felelősség körébe, azért elsődlegesen nem a központi állami szervek felelősek, hanem a helyi lakosság által választott és közhatalommal felruházott helyi, önkormányzati és önkormányzatot megvalósító közigazgatási szervek.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

#### **1.3.1. TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELET A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK FELETT** **a 16. oldalon az alfejezet szövege az alábbiak szerint módosul**

A helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyeletet az államigazgatás csúcsszerve, a Kormány biztosítja a Miniszterelnökséget vezető miniszter irányításával, a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatalok útján úgynevezett törvényességi felügyeleti eljárás keretében. A törvényességi felügyeleti eljárás célja annak biztosítása, hogy a helyi önkormányzati szervek (képviseelő-testület, bizottság, részönkormányzat, polgármester, főpolgármester, **vármegyei** közgyűlés elnöke, társulás, jegyző) jogszerűen működjenek. A törvényességi felügyelet egyik alapeleme a helyi önkormányzatok által alkotott jogszabályok, az önkormányzati rendeletek jogrendbe történő illeszkedésének biztosítása. Az önkormányzati rendeletek nem lehetnek ellentétesek a központi állami szervek által alkotott jogszabályokkal, ezért a törvényességi felügyelet keretében a Kormány indítványozza az Alkotmánybíróságnál az önkormányzati rendelet Alaptörvénnyel való összhangjának felülvizsgálatát. Ha az önkormányzati rendelet más jogszabállyal ütközik, a rendelet felülvizsgálatát a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal kezdeményezi bíróság – a Kúria Önkormányzati Tanácsa – előtt.

A törvényességi felügyeleti rendszernek az autonómiát legerőteljesebben befolyásoló eleme az Országgyűlés azon jogosítványa, amely birtokában az Alkotmánybíróság véleményének kikérését követően a Kormány javaslatára felosztatja azt a helyi önkormányzati képviselő-testületet, amelynek működése ellentétes az Alaptörvénnyel.

A miniszterek közül a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért jelenleg a Miniszterelnökséget vezető miniszter felelős, a 2022. évi II. törvény, valamint a 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet alapján. A Miniszterelnökséget vezető miniszter a helyi önkormányzatokért felelős miniszterrel (jelenleg a belügyminiszter) egyetértésben irányítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét. Az Möt. rendelkezései alapján a Miniszterelnökséget vezető miniszter kezdeményezi a Kormánytól az Alaptörvénnyel ellentétesen működő helyi képviselő-testület felosztatására vonatkozó országgyűlési előterjesztés benyújtását, továbbá a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal javaslatának megvizsgálását követően annak indítványozását, hogy az Alkotmánybíróság vizsgálja felül az önkormányzati rendelet Alaptörvénnyel való összhangját.

A helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyelet ellátásáért felelős területi államigazgatási szerv a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal. A törvényességi felügyelet alapjait az Alaptörvény, eszközrendszerét és eljárási szabályait az Möt. szabályozza. A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal törvényességi felügyeleti eszközeinek szabályait a 2.5.2. alfejezet részletezi.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **1.3.2. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÁLTAL ELLÁTOTT ÁLLAMIGAZGATÁSI FELADATOK**

#### **a 17. oldal első bekezdés szövege az alábbiak szerint módosul**

Ennek megfelelően a magyar jogi szabályozás, pontosabban az Alaptörvény és az Möt. lehetővé teszi, hogy törvény és törvényi felhatalmazáson alapuló kormányrendelet a polgármester, a főpolgármester, a **vármegyei** közgyűlés elnöke, a jegyző, valamint a polgármesteri hivatal és a közös önkormányzati hivatal ügyintézője számára államigazgatási feladat- és hatáskört írjon elő. Szintén az Möt. rendelheti el a honvédelmi, polgári védelmi, katasztrófa-elhárítási ügyekben az országos államigazgatási feladatok helyi irányításában és végrehajtásában való részvételüket.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **1.3.3. AZ ÁLLAMIGAZGATÁS RÉSZVÉTELE A TERÜLETSZERVEZÉSI DÖNTÉSEKBE**

#### **a 17. oldalon az alfejezet első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A helyi önkormányzatokat érintő területszervezési döntéseket az Möt. részben az Országgyűlés, részben a köztársasági elnök feladat- és hatáskörébe utalja. Az Országgyűlés dönt az állam területi tagozódásáról, továbbá – az érintett önkormányzatok véleményének kikérése után – a **vármegyék** összevonásáról, szétválasztásáról, határainak megváltoztatásáról, elnevezéséről és székhelyéről, valamint a fővárosi kerületek kialakításáról. A köztársasági elnök dönt – az érintett helyi önkormányzatok kezdeményezésére – az ország területének közigazgatási tagozódásával, valamint a területszervezéssel kapcsolatosan előkészített – városi cím adományozásáról, továbbá a község alakításáról, egyesítéséről, a község egyesítés megszüntetéséről, a város, község elnevezéséről. Az államigazgatás feladata ezeknek a területszervezési döntéseknek a jogilag szabályozott eljárási rendben történő előkészítése. A területszervezési eljárás közös szabályait az Möt. V. fejezete határozza meg.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **2.1.1. CENTRALIZÁCIÓ ÉS DECENTRALIZÁCIÓ**

#### **a 24. oldalon alulról a második bekezdés az alábbiak szerint módosul**

Magyarországon valamennyi település jogosult arra, hogy helyi önkormányzattal rendelkezzen, ezzel szemben a dekoncentrált szervekre nem jellemző, hogy minden településen volna hivataluk, mert ez nagyon költséges lenne. Jellemzően a települések nagyobb területi egységekbe, járásokba, **vármegyékbe**, régiókba szerveződnek. Ennek ellenére az államigazgatási szervek tevékenysége természetesen kiterjed az ország egész területére, valamennyi településére.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **2.2.2. KÖZPONTI ÉS HELYI ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK a 26. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

találunk még egy szintet, az úgynevezett területi igazgatási szervekét. Ezt a hármas kategorizálást – központi, területi, helyi – a magyar államigazgatásra vonatkoztatva: a helyi államigazgatás Magyarországon jelenti a településeken, elsősorban a városokban működő dekoncentrált államigazgatási szerveket és a járásokat. A területi államigazgatást (más elnevezéssel középszintű igazgatást) pedig az ennél nagyobb, tehát **vármegyei** vagy a **vármegyénél** nagyobb illetékességi területen működő regionális vagy területközi államigazgatási szervek alkotják.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **2.2.2. KÖZPONTI ÉS HELYI ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK a 26. oldalon a lábjegyzet szövege az alábbiak szerint módosul**

Megjegyezzük, hogy a közigazgatási szakmai nyelvben valójában váltakozóan és nem mindig feltétlenül konzekvensen alkalmazzák a területi vagy helyi szerv megnevezést; eltekintve attól, hogy az adott szerv valójában a közigazgatás középszintjén (azaz a területi szinteken; így a **vármegyében**, régióban vagy területközi szinten), avagy helyi szintjén (így a járásban vagy településen) működik. Az államigazgatásban három szint – központi, közép/területi és helyi – létezik, míg a helyi önkormányzatok rendszere kétszintű (nincs központi szint).

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **2.2.3. AZ EGYSZEMÉLYI VEZETÉS ELVE a 27. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

szerepük van, ami éppen az egyszemélyi vezetéshez fűződő felelősség könnyebb érvényesíthetőségével indokolható. Testületi szervek működnek a magyar államigazgatásban is, annak központi és helyi szintjén egyaránt, mint például a kormánybizottság, a kabinet vagy a **vármegyékben**, illetve a fővárosban működő államigazgatási kollégium. A Kormány kategorizálása formálisan egyértelmű: testületi szerv. Ugyanakkor a kormánytípus és a miniszterelnök vezető szerepének függvényében a testületi döntéshozatal és a testületi jelleg relativizálódhat.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **2.2.4. AZ ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK DÖNTÉSI JOGA a 27. oldalon az alfejezet első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Az előző tipizálásból is adódóan a feladat- és hatáskört megszabó jogi szabályozás függvényében megkülönböztetjük az *érdemi döntéshozatali joggal rendelkező* államigazgatási szerveket és a *konzultatív* államigazgatási szerveket. Előbbieket ügydöntő jogkörrel rendelkező szerveknek is nevezzük, és az államigazgatási szervek többsége – különösen az egyszemélyi vezetés alatt álló államigazgatási szervek – ide tartozik. Nem rendelkezik ügydöntő jogkörrel – törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában – a kabinet és a kormánybizottság, valamint a Kormány egyéb javaslattevő, véleményező vagy tanácsadói tevékenységet végző testülete. Következésképpen az adott szervet létrehozó vagy – ha ettől elválik, akkor – a feladat- és hatáskört meghatározó *jogforrás határozza meg*, hogy egy szerv melyik csoportba tartozik. Konzultatív államigazgatási szervekre a területi államigazgatásban is találunk példát: a fővárosi és **vármegyei** államigazgatási kollégium.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

## **2.2.5. AZ ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK HATÁSKÖRE** **a 28. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A különös hatáskörű szervekkel szemben megkülönböztetjük az általános hatáskörű szerveket, amelyek feladat- és hatásköre nem korlátozódik egy vagy néhány igazgatási ágazatra, hanem valamennyi vagy jelentős számú igazgatási ágazatban működnek. Az általános hatáskörű szervek legismertebb példája a Kormány, valamint a fővárosi és **vár**megyei kormányhivatalok.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

## **2.3. AZ ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK EGYMÁSHOZ VALÓ VISZONYA** **a 29. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Természetesen a Kormány irányítása alatt álló államigazgatási szervek között is találunk olyanokat, amelyek mellérendeltségi viszonyban állnak egymással, így a különböző igazgatási ágazatokhoz tartozó szervek, amelyeknek a hierarchiában van egy közös felettese általában központi szinten, végső soron a Kormány. Sőt, az azonos ágazatban, azonos szinten működő szervek – például két **vár**megyei kormányhivatal – viszonyára is a mellérendeltség jellemző.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

## **2.4. A központi államigazgatási szervek** **a 32. oldalon a második-negyedik bekezdés az alábbiak szerint módosul**

A központi kormányzati igazgatási szervek – a Kit. szerint – a Kormány, a ~~11~~ **12** minisztérium, a 2 kormányzati főhivatal, és a központi hivatalok.

**Önálló szabályozó szervek** a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság, a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal, a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága, valamint az Országos Atomenergia Hivatal.

Az **autonóm államigazgatási szervek** száma ~~4~~ **6**; a Közbeszerzési Hatóság, az **Integritás Hatóság**, a Gazdasági Versenyhivatal, a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság, ~~valamint~~ a Nemzeti Választási Iroda, **valamint az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság**.

*Indoklás: a 2022. évi XLIII. törvény a minisztériumok felsorolását egy minisztériummal bővítette (Gazdaságfejlesztési Minisztérium). Az autonóm államigazgatási szervek száma kettővel bővült (2022. évi XXVII. törvény: Integritás Hatóság; 2022. évi XLIV. törvény: Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság).*

### **2.4.1.1. A Kormány fogalma, funkciói, összetétele** **a 33. oldal második bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A miniszterelnök a Kormány ülései között – kivételesen indokolt esetben – feladatok kijelölése, nemzetközi tárgyalások lebonyolítása és megállapodások aláírása, jóváhagyása, látogatások szervezése, egyes kinevezések és felmentések ügyében, kitüntetések adományozása céljából kormányhatározatot, továbbá más esetben a Kormány felhatalmazása alapján kormányrendeletet és kormányhatározatot adhat ki. ~~Az így hozott rendeletekről és határozatokról szóló jelentést utólagos jóváhagyásra a miniszterelnök nyújtja be a Kormányhoz.~~

*Indoklás: a Kormány hatályos ügyrendje [1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat] ezt a követelményt már nem tartalmazza.*

#### **2.4.1.2. A Kormány működése**

##### **a 33. oldalon az alfejezet első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A Kormány – mint minden közigazgatási szerv – tevékenysége elsősorban a döntéseiben nyilvánul meg. A Kormány testületi szerv, döntéseit testületi formában, a Kormány ülésén hozza. A kormányzati döntéshozatal *szakmai előkészítő fórumai*: a közigazgatási államtitkári értekezlet, és a Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottság, és a Nemzetbiztonsági Munkacsoport és a **Honvédelmi és Rendészeti Munkacsoport**, *politikai döntéshozó szervei fórumai*: maga a Kormány, továbbá a Stratégiai és Családügyi Kabinet, a Gazdasági Kabinet, a **Növekedési és Versenyképességi Kabinet**, a **Védelmi Tanács**, és a ~~Nemzetbiztonsági Kabinet~~, valamint a Nemzetpolitikai Kabinet. A Kormány döntését a miniszterelnök mondja ki, és ő írja alá a döntés szövegének véglegesítését. A Kormány döntése formáját tekintve *rendelet, határozat, irányelv* vagy *elvi állásfoglalás*.

*Indoklás: a Kormány új, hatályos ügyrendje szerint [1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat].*

#### **2.4.1.2. A Kormány működése**

##### **a 33. oldal utolsó bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A Kormány rendszeresen tart ülést, jellemzően hetente. Feladat- és hatáskörét testületként gyakorolja, a miniszterelnök vezetésével. A Kormány törvényalkotási programja és a Kormány féléves időtartamra szóló, havi ütemezésű munkaterve egymással összehangolt tervezetét a miniszterelnök – a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára útján – a Kormány társadalompolitikai célkitűzéseire illeszkedve – a miniszterek, a **miniszterelnök politikai igazgatója**, a kormánybiztosok, a kormánybizottságok, a ~~kormányhivatalok~~ **kormányzati főhivatalok**, az autonóm államigazgatási szervek, valamint az önálló szabályozó szervek vezetői

*Indoklás: a Kormány új, hatályos ügyrendje szerint [1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat, 32. pont].*

#### **2.4.1.3. A Kormány üléseinek előkészítése – a Közigazgatási Államtitkári Értekezlet**

##### **a 35. oldalon az alfejezet első-második bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Az előterjesztés vagy jelentés a kormányülés napirendjére – a Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottság, a **Honvédelmi és Rendészeti Munkacsoport** és a Nemzetbiztonsági Munkacsoport által tárgyalt előterjesztések és jelentések kivételével – akkor vehető fel, ha azt a Közigazgatási Államtitkári Értekezlet megtárgyalta. E szabály alkalmazása alól a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára javaslatára a miniszterelnök kivételt tehet. A Kormányt az előterjesztés lényegéről az előterjesztő, a Közigazgatási Államtitkári Értekezlet állásfoglalásáról a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára tájékoztatja.

A **kabinet** Stratégiai és Családügyi Kabinet, a Gazdasági Kabinet, a Nemzetpolitikai Kabinet és a Kormány ülésére benyújtott minden előterjesztést és jelentést – ideértve a kormánybiztosok előterjesztéseit (jelentéseit) is – előzetesen a Közigazgatási Államtitkári Értekezleten kell megtárgyalni, amely a Kormány általános hatáskörű döntés-előkészítő testületeként a kabinet és a Kormány ülései előkészítésének általános szakmai, szervező, egyeztető és a Kormány által hozott döntések végrehajtását ellenőrző fórumaként működik. A Közigazgatási Államtitkári Értekezlet döntés-előkészítő feladata keretében:

*Indoklás: a Kormány új, hatályos ügyrendje szerint [1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat, 65. és 36. pont].*

#### **2.4.1.3. A Kormány üléseinek előkészítése – a Közigazgatási Államtitkári Értekezlet** **a 36. oldal negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A Közigazgatási Államtitkári Értekezlet rendszeresen – általában hetenként – tart ülést, amelyet a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára hív össze, szervezi és vezeti. Napirendjét a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára legkésőbb az ülést megelőző munkanapon állapítja meg. A napirendre kizárólag az előzetesen egyeztetett, a követelmények megtartásával benyújtott előterjesztés és jelentés vehető fel. Az ülés állandó résztvevői: a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára, a minisztériumok közigazgatási államtitkárai, és a **miniszterelnök politikai igazgatója által kijelölt Miniszterelnöki Kormányiroda helyettes államtitkára**. Ezen kívül a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal elnöke, a Központi Statisztikai Hivatal elnöke, a Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanács elnöke, a tárca nélküli miniszter munkájának segítésére kijelölt valamely államtitkár **vagy helyettes államtitkár** állandó meghívottként vesz részt. A Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára más személyt is meghívhat (például a Magyar Nemzeti Bank alelnökét). A meghívottak kötelesek személyesen részt venni az ülésen, akadályoztatásuk esetén a közigazgatási államtitkárt helyettes államtitkár, a helyettes államtitkárokat, valamint a meghívottakat a jogszabályban vagy szervezeti és működési szabályzatban meghatározott, helyettesítésükre jogosult vezető (például elnökhelyettes) helyettesítheti.

*Indoklás: a Kormány új, hatályos ügyrendje szerint [1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat, 40-42. pont].*

#### **2.4.2.1. A Kormány segédszervei** **a 36. oldal utolsó bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Törvény felhatalmazást ad a Kormánynek kabinetek létrehozására. A *kabinet* a Kormány ülései előtt állásfoglalást ad kiemelt fontosságú társadalompolitikai, gazdaságpolitikai vagy nemzetbiztonsági ügyekben. Funkciója elsődlegesen a koordinációban jelölhető meg. Jelenleg négy **öt** kabinet működik: a Stratégiai és Családügyi Kabinet, a Gazdasági Kabinet, **a Növekedési és Versenyképességi Kabinet, a Védelmi Tanács, a Nemzetbiztonsági Kabinet,** valamint a Nemzetpolitikai Kabinet. A kabinet tagjainak lehetséges körét a törvényi szabályozás

*Indoklás: a Kormány új, hatályos ügyrendje szerint [1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat, 93. pont].*

#### **2.4.2.1. A Kormány segédszervei** **a 37. oldal második bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A kabinet – főszabály szerinti – jogosultságát a törvény pontosan megjelöli: állásfoglalást ad ki. Ügydöntő jogkörrel csak akkor rendelkezik, ha ezt törvény vagy kormányrendelet lehetővé teszi. A jelenleg működő **négy öt** kabinet esetében a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló kormányrendelet az ügydöntő hatáskört biztosítja, így ezek a Kormány nevében – pontosan felsorolt tárgykörökre vonatkozóan – döntést hozhatnak.

*Indoklás: a Kormány új, hatályos ügyrendje szerint [1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat, 93. pont].*

#### **2.4.2.1. A Kormány segédszervei** **a 37. oldalon alulról a második bekezdés az alábbiak szerint módosul**

A Kormány ügyrendjéről szóló Korm. határozat két **három** testületet nevesít. A Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottság a Kormány fejlesztéspolitikai javaslattevő, véleményező, döntés-előkészítő és koordináló szerve. Feladata az európai uniós forrásból



megvalósuló fejlesztéspolitika végrehajtásának összehangolása, a fejlesztéspolitika területén hozandó kormányzati döntések előkészítése és az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter által vezetett minisztérium központi koordinációs tevékenységének elősegítése. A Nemzetbiztonsági, **valamint a Honvédelmi és Rendészeti** Munkacsoport a **Védelmi Tanács** Nemzetbiztonsági Kabinet döntés-előkészítő testülete. A Munkacsoportok – **egyebek mellett** – javaslatot tesznek a **Védelmi Tanácsnak** Nemzetbiztonsági Kabinetnek a közbiztonság és a nemzetbiztonság védelme, továbbá az élet- és vagyonvédelem érdekében szükséges feladatokra és intézkedésekre, valamint figyelemmel kísérik azok végrehajtását.

*Indoklás: a Kormány új, hatályos ügyrendje szerint [1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat, 49., 59. és 62. pont].*

#### **2.4.2.2. A minisztériumok**

##### **a 39. oldalon a második-harmadik bekezdés az alábbiak szerint módosul**

Magyarországon a kormányzati struktúrát illetően 2010-ben egy olyan modellváltás következett be, amely a korábbi nagyobb számú (14-15) szakpolitikai feladatokat ellátó minisztérium helyett ennél lényegesen kevesebb ilyen minisztériumot (nyolcat) működtetett. Ez 2014-ben, majd 2015-ben fokozatosan növekedni kezdett és bővült, majd 2018-ban számuk ismét tíz, 2022-ben pedig tizenegy, **2023-ban pedig már tizenkettő** lett. A változások azonban nemcsak számszerűek voltak, a szabályozás ugyanis a minisztériumoknak előbb kettő, majd jelenleg három típusát különböztette meg: a (szakpolitikai) minisztériumok, illetve különös és egyedi minisztériumnak tekinthető a Miniszterelnökség, valamint a Miniszterelnöki Kabinetiroda. Ez utóbbi kettő ugyanis – számos szakpolitikai feladata mellett – fontos koordinációs funkciókat is ellát. Függetlenül ugyanakkor a minisztériumok típusától, fontos általános szabály, hogy a miniszterek feladat- és hatáskörük gyakorlása során kötelesek együttműködni a Kormány más tagjával.

A szakpolitikai feladatokat ellátó minisztériumok a következők:

- Agrárminisztérium,
- Belügyminisztérium,
- **Energiaügyi Minisztérium,**
- Építési és **Beruházási Közlekedési** Minisztérium,
- **Gazdaságfejlesztési Minisztérium,**
- Honvédelmi Minisztérium,
- Igazságügyi Minisztérium,
- Kulturális és Innovációs Minisztérium,
- Külgazdasági és Külügyminisztérium,
- Pénzügyminisztérium.
- ~~–Technológiai és Ipari Minisztérium.~~

*Indoklás: a 2022. évi II. törvénynek a 2022. évi XLIII. törvénnyel történt módosításai alapján.*

#### **2.4.2.2. A minisztériumok**

##### **a 40. oldalon az ötödik bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

A miniszterek politikai szolgálati jogviszonyban állnak politikai felsővezetőként. Jelenleg a Kormányban ~~három~~ **két** tárca nélküli miniszter működik:

- a miniszterelnök általános helyettese, egyben a nemzetpolitikáért, a nemzetiségpolitikáért, az egyházpolitikáért és az egyházdiplomáciáért felelős miniszter; **valamint**
- ~~– a gazdaságfejlesztési miniszter;~~
- a területfejlesztési miniszter.

*Indoklás: a Gazdaságfejlesztési Minisztérium önálló tárcává alakult.*

#### **2.4.2.5. A kormányzati főhivatalok és a központi hivatalok a 46. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

párhuzamosan – akár önállóságukat megőrizve, de – a területi, helyi szerveik pedig a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatalok vagy a járási, kerületi hivatalok szervezetébe, valamint a kormányablakokba integrálódtak. Ennek következtében a különös hatáskörű dekoncentrált szervek száma radikálisan lecsökkent.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

#### **2.4.3. AZ AUTONÓM ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK ÉS AZ ÖNÁLLÓ SZABÁLYOZÓ SZERVEK**

##### **a 47. oldal harmadik-negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Az önállóság további biztosítéka a szerv vezetőjének függetlensége, megbízatásának, elmozdításának és beszámoltatásának szabályai. A Közbeszerzési Hatóság elnökét és alelnökét a Hatóság keretében működő Tanács tagjai öt éves időtartamra választják meg. **Az Integritás Hatóság elnökét a köztársasági elnök – az Állami Számvevőszék elnökének javaslatára – hat évre nevezi ki. A többi autonóm államigazgatási szerv elnökét a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök nevezi ki kilenc évre, a Gazdasági Versenyhivatalét hat évre, az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság vezetőjét pedig öt évre.**

A létrehozásukról rendelkező törvények mellett az autonóm államigazgatási szerveket a Ksztv. tételesen felsorolja. A jelenleg működő autonóm államigazgatási szervek az alábbiak (zárójelben a létrehozásukról rendelkező törvény megnevezése):

- Közbeszerzési Hatóság (2015. évi CXLIII. törvény);
- **Integritás Hatóság (2022. évi XXVII. törvény);**
- Gazdasági Versenyhivatal (1996. évi LVII. törvény);
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2011. évi CXII. törvény);
- Nemzeti Választási Iroda (2013. évi XXXVI. törvény);
- **Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (2022. évi XLIV. törvény).**

*Indoklás: a két új autonóm államigazgatási szervet létrehozó törvények alapján.*

#### **2.5.2. A FŐVÁROSI ÉS **VÁRMEGYEI** KORMÁNYHIVATAL**

##### **Az 50. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A fővárosi és megyei – **2023. január 1-jétől vármegyei** – kormányhivatal a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve, amelyet a 2010. évi CXXVI. törvény hozott létre. A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 2. § (4) bekezdése a következőképpen rendelkezik: „Területi kormányzati igazgatási szervek a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatalok (a továbbiakban együtt: kormányhivatal).”

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

##### **2.5.2.1. A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal irányítása**

##### **Az 50. oldalon az alfejezet első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal a Miniszterelnökséget vezető miniszter irányítása alatt áll. A miniszter irányítási joga azonban nem teljes körű. Egyfelől a miniszter nem jogosult a kormányhivatal alapítására és megszüntetésére. Másfelől a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal vezetőjét sem ő jogosult kinevezni, illetve felmenteni.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **2.5.2.2. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal vezetése**

**Az 50. oldalon az alfejezet első és második bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A fővárosi és vármegyei kormányhivatalt *kormány megbízott főispán* vezeti, aki politikai vezető. A *kormány megbízott főispánt* a Miniszterelnökséget vezető miniszter javaslatára a miniszterelnök nevezi ki és menti fel. A kinevezés és a felmentés kivételével a munkáltatói jogokat a *kormány megbízott főispán* felett a Miniszterelnökséget vezető miniszter gyakorolja.

A *kormány megbízott főispán* történő kinevezésnek feltétele a választójogosultság és a büntetlen előélet, képesítési előírások nincsenek. A *kormány megbízott főispán* megbízatása a miniszterelnök megbízatásához kötött azzal, hogy tisztsége megszűnhet lemondásával, felmentésével, halálával, a választójogának elvesztésével, az összeférhetetlenségének megállapításával vagy közös megegyezéssel. A *kormány megbízott főispán* feladat- és hatáskörének gyakorlásáért a miniszterelnöknek politikai, a szakmai irányító miniszternek szakmai felelősséggel tartozik.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása, valamint a Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó „kormány megbízott” elnevezés helyett a „főispán” elnevezést vezette be*

### **2.5.2.2. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal vezetése**

**Az 50. oldalon a – jelenlegi – 20. sz. lábjegyzet az alábbiak szerint módosul**

2022. július 28-ától a „kormány megbízott” elnevezést a történelmi hangzású „főispán” elnevezés váltotta fel. A Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény értelmében 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó korábbi „kormány megbízott” elnevezést a régi történelmi gyökerekkel rendelkező „főispán” elnevezés váltotta fel. A „főispán” kifejezéssel a jogalkotó – hasonlóan a „vármegye” szóhoz – a magyar közigazgatásnak a népköztársasági időszak előtti, nagy hagyományú megnevezéseire kívánt visszanyúlni.

*Indokolás: Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó „kormány megbízott” elnevezés helyett a „főispán” elnevezést vezette be*

### **2.5.2.2. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal vezetése**

**Az 51. oldal első-negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A *kormány megbízott főispán* vezeti a fővárosi és vármegyei kormányhivatalt, gyakorolja annak feladat- és hatásköreit. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal szervezeti és működési szabályzatát a Miniszterelnökséget vezető miniszter – a szakmai irányító miniszter által irányított feladatok tekintetében, a szakmai irányító miniszter véleményének kikérésével – normatív utasításban adja ki. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal a *kormány megbízott főispán* által közvetlenül vezetett szervezeti egységekből és járási, illetve a fővárosban fővárosi kerületi hivatalokból áll.

A fővárosi és vármegyei kormányhivatal hivatali szervezetét *főigazgató* vezeti, aki kormányzati szolgálati jogviszonyban álló szakmai felsővezető. A főigazgató a *kormány megbízott főispán* általános helyettese. A főigazgatót a *kormány megbízott főispán* javaslatára a Miniszterelnökséget vezető miniszter nevezi ki és menti fel. A főigazgató felett – a kinevezés, a felmentés, a fegyelmi eljárás megindítása, valamint a fegyelmi büntetés kiszabása kivételével – a munkáltatói jogokat a *kormány megbízott főispán* gyakorolja. A főigazgatói kinevezés feltétele a felsőfokú iskolai végzettség és legalább öt év vezetői gyakorlat. A főigazgató – minisztériumi főosztályvezetői besorolású – határozatlan időre kinevezett kormánytisztviselő.

A főigazgató munkáját általános helyettesként *igazgató* segíti. Az igazgatót a főigazgató javaslatára a *kormány megbízott főispán* nevezi ki és menti fel. Az igazgató felett – a

kinevezés, a felmentés, a fegyelmi eljárás megindítása, valamint a fegyelmi büntetés kiszabása kivételével – a munkáltatói jogokat a főigazgató gyakorolja. Az igazgatói munkakörbe történő kinevezés feltétele a törvényben felsorolt valamely szakirányú felsőfokú végzettség, valamint jogi vagy közigazgatási szakvizsga, államtudományi okleveles mester vagy kormányzati tanulmányok szakképzettség és legalább öt év közigazgatási szakmai gyakorlat. Az igazgató szakmai vezető.

A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal személyi állománya kormánytisztviselői, valamint munkavállalói jogállásban áll. Az állomány felett a munkáltatói jogokat – ha jogszabály kivételt nem tesz – a ~~kormány megbízott~~ **főispán** gyakorolja.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása, valamint a Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó „kormány megbízott” elnevezés helyett a „főispán” elnevezést vezette be*

### **2.5.2.3. A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal feladat- és hatásköre** **Az 51. oldalon az alfejezet első és második bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal a jogszabályoknak és a Kormány döntéseinek megfelelően részt vesz a *kormányzati célkitűzések területi megvalósításában*. Ennek keretében koordinációs, ellenőrzési, informatikai tevékenységet, valamint képzést, továbbképzést szervező/összehangoló feladatokat lát el.

*Koordinációs feladatkörében* a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal a jogszabályoknak és a Kormány döntéseinek megfelelően összehangolja és elősegíti a kormányzati feladatok területi végrehajtását. Az önállóan működő dekoncentrált szervek és a rendvédelmi szervek feladataik ellátása során kötelesek egymással és a kormányhivatallal együttműködni. A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal feladatainak teljesítése érdekében jogosult a központi államigazgatási szervek területi szervei vezetőitől adatokat, felvilágosítást kérni.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **2.5.2.3. A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal feladat- és hatásköre** **Az 51. oldal utolsó bekezdése és az 52. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A fővárosban és a **vármegyékben** a kormányhivatal koordinációs feladatait állandó fórum segíti, az államigazgatási kollégium, amelynek vezetője a ~~kormány megbízott~~ **főispán**. A kollégium tagja a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal főigazgatója, igazgatója és fősztály-vezetői, a járási hivatalok hivatalvezetői, a Kormány által intézményfenntartásra kijelölt szerv vezetője, a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal koordinációs és ellenőrzési jogkörébe tartozó területi államigazgatási szervek vezetői, valamint a ~~kormány megbízott~~ **főispán** által meghívottak.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása, valamint a Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó „kormány megbízott” elnevezés helyett a „főispán” elnevezést vezette be*

### **2.5.2.3. A fővárosi és **vármegyei** kormányhivatal feladat- és hatásköre** **Az 52. oldal második-kilencedik bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A ~~kormány megbízott~~ **főispán** *véleményezi* – a rendvédelmi szervek, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatal kivételével – a dekoncentrált szervek, valamint a területi illetékességgel kizárólag államigazgatási feladatot ellátó más szervek *vezetőinek* kinevezését és felmentését, továbbá a *létrehozásukra, átszervezésükre*, valamint

*jogállásuk és illetékességi területük módosítására, foglalkoztatottjai létszámára és költségvetésének megállapítására vonatkozó előterjesztést, javaslatokat.*

*Ellenőrzési jogkörében a kormány megbízott főispán – a rendvédelmi szervek, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatal kivételével – bármely dekoncentrált államigazgatási szervtől, valamint a polgármestertől és a jegyzőtől az általuk ellátott államigazgatási feladatokat érintően, valamint a területi illetékességgel államigazgatási feladatot ellátó más szervtől és személytől bármely döntést bekérhet, a szerv intézkedéséről tájékoztatást kérhet, illetve – jogszabály eltérő rendelkezése hiányában – az iratokba betekinthez. Törvénysértés észlelése esetén egyeztető eljárást kezdeményez, ennek eredménytelensége esetén a szerv felügyeleti szervénél felügyeleti eljárást kezdeményez, ennek eredménytelensége esetén a feladatkörrel rendelkező miniszter eljárását kezdeményezi.*

*A fővárosi és vármegyei kormányhivatal jogszabályban meghatározott ügyekben elsőfokú hatóságként jár el, mint például külföldi hatósági határozat végrehajtása, kisajátítási ügyek vagy élelmiszerlánc-felügyelet. Mint a közigazgatási hatósági ügyekben általános jogorvoslati fórum, a fővárosi és vármegyei kormányhivatal jogosult a fellebbezés elbírálására, ha első fokon államigazgatási hatósági ügyben a járási (fővárosi kerületi) hivatal, a kormányablak, a polgármester vagy a (fő)jegyző, a polgármesteri hivatal és a közös önkormányzati hivatal ügyintézője (például anyakönyvvezető) járt el.*

*A fővárosi és vármegyei kormányhivatal további, a jogszabályban meghatározott egyéb feladat- és hatásköröket lát el. Így például döntés-előkészítő és javaslattevő szervként közreműködik, közigazgatási informatikai közreműködői tevékenységet lát el, ügyfélszolgálatot működtethet, nyilvántartást vezet, ügyintézéshez kapcsolódó informatikai szolgáltatást biztosít, stb.*

*Az Alaptörvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyeletet a fővárosi és vármegyei kormányhivatal látja el. A kormányhivatal törvényességi felügyelettel kapcsolatos feladat- és hatáskörét az Alaptörvény az alábbiakban állapítja meg: Kezdeményezi az önkormányzati rendelet felülvizsgálatát a bíróságnál, ha az önkormányzati rendeletet vagy annak valamely rendelkezését jogszabálysértőnek találja. Kezdeményezheti a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási vagy határozathozatali kötelezettsége elmulasztásának megállapítását a bíróságnál. Ha a helyi önkormányzat a rendeletalkotási vagy határozathozatali kötelezettségének a bíróság által a mulasztást megállapító döntésben meghatározott időpontig nem tesz eleget, a bíróság a fővárosi és vármegyei kormányhivatal kezdeményezésére elrendeli, hogy a mulasztás orvoslásához szükséges önkormányzati rendeletet vagy önkormányzati határozatot a helyi önkormányzat nevében a fővárosi és vármegyei kormányhivatal vezetője alkossa meg.*

*A Kormány a fővárosi és vármegyei kormányhivatalok útján biztosítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét. A törvényességi felügyelet szabályait az Möt. határozza meg. A törvényességi felügyeleti eljárás célja a működés jogszerűségének biztosítása, következésképpen az önkormányzati döntések célszerűségét az államigazgatás nem vizsgálhatja. A helyi önkormányzatokon kívül a térségi fejlesztési tanács működésének törvényességi felügyeletét is a – térségi fejlesztési tanács székhelye szerint illetékes – fővárosi és vármegyei kormányhivatal gyakorolja. A fentiek mellett a kormányhivatal a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének rendjével egyező tartalommal és módon ellátja a nemzetiségi önkormányzatok törvényességi felügyeletét is.*

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása, valamint a Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó „kormány megbízott” elnevezés helyett a „főispán” elnevezést vezette be*

### **2.5.2.3. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal feladat- és hatásköre** **Az 53. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul**

Az önkormányzati törvény a fővárosi és a vármegyei kormányhivatal feladat- és hatáskörének meghatározása keretében megnevezi a törvényességi felügyelet eszközrendszerét. Ezek a következők:

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **2.5.3. A JÁRÁSOK**

#### **Az 53. oldalon az alfejezet második-negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul**

A járási hivatal a fővárosi és vármegyei kormányhivatal szervezeti egysége, annak kirendeltségeként működik. (A fővárosi kormányhivatal kirendeltségeiként kerületi hivatalok működnek. A kerületi hivatal illetékességi területe megegyezik a fővárosi kerület közigazgatási területével.) A járási hivatal a jogszabályban megállapított hatáskörét önállóan gyakorolja. A járási hivatal által ellátandó egyedi ügyben a fővárosi és vármegyei kormányhivatal utasítási joggal nem rendelkezik.

A járási hivatalt a járási hivatalvezető vezeti. A hivatalvezetőt a kormány megbízott főispán javaslatára a Miniszterelnökséget vezető miniszter nevezi ki és menti fel. A hivatalvezető felett – a kinevezés és a felmentés kivételével – a munkáltatói jogokat a kormány megbízott főispán gyakorolja. A hivatalvezetői kinevezés feltétele a büntetlen előélet, az aktív és passzív választójog, a felsőfokú végzettség és legalább öt év közigazgatási (vagy közigazgatási szervnél eltöltött legalább három év vezetői) gyakorlat. A hivatalvezetőt hivatalvezető-helyettes helyettesíti. A hivatalvezető-helyettest a hivatalvezető javaslatára a kormány megbízott főispán nevezi ki és szünteti meg a jogviszonyát. A hivatalvezető-helyettes felett – a kinevezés, a jogviszony-megszüntetés, a fegyelmi eljárás megindítása, valamint a fegyelmi büntetés kiszabása kivételével – a munkáltatói jogokat a hivatalvezető gyakorolja. A járási hivatalvezető és helyettese, csakúgy, mint a főosztályok és osztályok vezetői szakmai vezetők.

A hivatalvezető gyakorolja a munkáltatói jogokat a járási hivatal kormánytisztviselői, valamint munkavállalói felett.

A járási hivatal vezetője

- vezeti a járási hivatalt;
- gyakorolja a járási hivatal feladat- és hatásköreit;
- gondoskodik – a kormány megbízott főispán által meghatározott keretek és feltételek között – a járási hivatal szakmai feladatellátásáról;

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása, valamint a Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó „kormány megbízott” elnevezés helyett a „főispán” elnevezést vezette be*

### **2.5.3. A JÁRÁSOK**

#### **Az 54. oldal első-második bekezdése az alábbiak szerint módosul**

- gondoskodik a kormány megbízott főispán által meghatározott belső szabályzatok elkészítéséről;
- ellátja a járási hivatal üzemeltetésével összefüggő feladatokat.

A járási hivatal a kormány megbízott főispán irányítása mellett közreműködik a fővárosi és vármegyei kormányhivatal feladatainak ellátásában, és ellátja a települési, nemzetiségi önkormányzatok, azok társulásai, valamint a hatóságok közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó együttműködéséhez szükséges koordinációs és kommunikációs feladatokat. A járási hivatalban – jogszabályban meghatározottak szerint – kormányablak (integrált

ügyfélszolgálat) és okmányiroda működik. A járási hivatal által működtetett kormányablak és okmányiroda – ha jogszabály kivételt nem tesz – az ország területére kiterjedő illetékességgel ellátja a jogszabályban hatáskörébe utalt feladatokat. Az állampolgárok a kormányablakokban jelenleg mintegy 2500 féle ügykört intézhetnek, kezdeményezhetnek, illetve kaphatnak tájékoztatást az eljárás menetéről. A kormányablakokban intézhető ügykörök felsorolását a fővárosi és **vármegyei** kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló ~~86/2019. (IV. 23.)~~ **568/2022. (XII. 23.)** Korm. rendelet mellékletei tartalmazzák. 2018. január 1-je óta, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény értelmében minden hatósági eljárás lefolytatására irányuló kérelem – melyet törvény vagy kormányrendelet nem zár ki – a kormányablakokban is benyújthatók. A jogszabályok 45 ügyben nem teszik lehetővé a kérelem kormányablaknál történő előterjesztését.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása, valamint a Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó „kormány megbízott” elnevezés helyett a „főispán” elnevezést vezette be*

#### **2.5.4. AZ INTEGRÁCIÓBAN NEM ÉRINTETT TERÜLETI ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK**

**Az 54. oldalon alulról az első és második bekezdés az alábbiak szerint módosul**

A területi államigazgatás fent ismertetett múltjából és jelenéből következően már említett nyert, hogy a területi államigazgatási szervek integrációja nem valamennyi dekoncentrált szervet érintett. A NAV *dekoncentrált szervei* nem tartoznak a *kormány megbízott főispán* irányítási jogkörébe. Azonban az ügyfélközpontúság megvalósulása érdekében egyre több kormányablakban nyílik lehetőség adóügyek intézésére. A NAV 2010-es létrehozása óta több átalakítást élt meg. A jelenlegi kétszintű központi hivatal felső szintjén helyezkedik el a központi irányítás, az alsó szinten pedig az állampolgárokkal, vállalkozásokkal közvetlen kapcsolatban álló **vármegyei** igazgatóságok, élükön igazgatókkal.

Emellett továbbra is található olyan dekoncentrált államigazgatási szervek, amelyek egyes központi államigazgatási szervek alárendeltségében működnek. A *kormány megbízott főispán* irányítási jogköre ezekre a dekoncentrált szervekre sem terjed ki. **M****Vármegyei** keretek között működő dekoncentrált szervek a budapesti és **vármegyei** rendőr-főkapitányságok, a Magyar Államkincstár **vármegyei** igazgatóságai, a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság kirendeltségei. Néhány dekoncentrált szerv a szakigazgatási feladatok jellegéből adódóan nem az általános területbeosztást követve, vagyis nem **vármegyei** keretek között működik. Hét államigazgatási régióban működnek az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság regionális igazgatóságai. A **vármegye**határokat nem követő, speciális illetékességű, úgynevezett területközi dekoncentrált szervként működik az Országos Vízügyi Főigazgatóság 12 vízügyi igazgatósága és 10 nemzetipark-igazgatóság a Nemzeti Park Igazgatóság irányítása alatt.

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása, valamint a Magyarország 2023. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2022. évi XXIV. törvény 2022. július 28-tól a kormányhivatalok vezetőire vonatkozó „kormány megbízott” elnevezés helyett a „főispán” elnevezést vezette be*

#### **2.5.5. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK ÁLTAL ELLÁTOTT ÁLLAMIGAZGATÁSI FELADATOK SZERVEZETI KERETE**

**Az 55. oldal szövege az alábbiak szerint módosul**

Államigazgatási feladatokat ellátó hivatalok minden településen történő létrehozása helyett ésszerű és gazdaságos bizonyos, nagy számban előforduló állami feladatok ellátásával – jogszabályi rendelkezések által – megbízni a helyi önkormányzati szerveket. Következésképpen a helyi közügyek mellett a helyi önkormányzatok, pontosabban azok törvényben megnevezett szervei ellátnak úgynevezett delegált (államigazgatási)

feladatokat is. Itt szükséges emlékeztetni arra, hogy az Möt. a polgármestert, (a főpolgármestert), a **vár**megyei közgyűlés elnökét, a polgármesteri hivatalt és a jegyzőt a képviselő-testület szerveiként nevezi meg. Ennek ellenére ezek a szervek államigazgatási feladatok címzettjei is lehetnek. Ezek közül az önkormányzati szervek közül az *államigazgatási feladatok ellátásában helyi szinten meghatározó szerepe a jegyzőnek van.* A települési önkormányzat jegyzője, ha jogszabály másként nem rendelkezik általános első fokú államigazgatási hatóságként működik. Az Alaptörvény 34. cikk (3) bekezdése ugyanakkor lehetővé teszi, hogy törvény vagy törvényi felhatalmazáson alapuló kormányrendelet a polgármester, a **vár**megyei képviselő-testület elnöke, valamint a képviselő-testület hivatalának vezetője (jegyző) vagy ügyintézője (például anyakönyvvezető) számára *kivételesen* államigazgatási feladat- és hatáskört is megállapítson.

A helyi önkormányzatok által ellátott államigazgatási, vagyis delegált feladatok ellátásába a helyi önkormányzat legfőbb döntéshozó szervének, a képviselő-testületnek nincs beleszólása. Ezt az Möt. biztosítja, amikor kimondja, hogy ha a polgármester, a főpolgármester, a **vár**megyei közgyűlés elnöke, a jegyző vagy a hivatal ügyintézője államigazgatási feladat- és hatáskörében jár el, *a képviselő-testület, közgyűlés nem utasíthatja*, döntését nem bírálhatja felül. Ezenkívül az Möt.<sup>7</sup> mind a polgármester, mind a jegyző vonatkozásában kifejezetten úgy rendelkezik, hogy „dönt a jogszabály által hatáskörébe utalt államigazgatási ügyekben”. Ezeknek az államigazgatási feladatoknak az ellátásáért nem a képviselő-testület felelős – ellentétben az önkormányzati feladatokkal – hanem az állam, végső soron a Kormány. A feladat ellátásának biztosítása érdekében ezért ezeknek az államigazgatási feladatoknak az ellátása során az azokat ellátó önkormányzati szervek beilleszkednek az államigazgatás hierarchiájába, vagyis a felettes államigazgatási szerv, főszabályként a fővárosi és **vár**megyei kormányhivatal adhat nekik utasítást.

Az Alaptörvény fent idézett rendelkezését az Möt. egészíti ki. Ha törvény vagy törvényi felhatalmazáson alapuló kormányrendelet a polgármester, a főpolgármester, a **vár**megyei közgyűlés elnöke, valamint a jegyző vagy a hivatal ügyintézője számára államigazgatási feladat- és hatáskört állapít meg, vagy honvédelmi, polgári védelmi, katasztrófelhárítási ügyekben az országos államigazgatási feladatok helyi irányításában és végrehajtásában való részvételüket rendeli el, akkor ezeknek az államigazgatási feladatoknak az ellátásához szükséges *költségvetési támogatást a központi költségvetés biztosítja.*

*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

### **3.2.5.1. A szervezet és működési rendjének szabályozása**

#### **A 74. oldalon alulról az első és második bekezdés az alábbiak szerint módosul**

A központi államigazgatási szerv vezetője, valamint a fővárosi és **vár**megyei kormányhivatal vezetője normatív utasításban szabályozhatja a vezetése, az irányítása vagy a felügyelete alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét. Az államigazgatási szervek szervezetét és működését alapvető jelleggel meghatározó általános, tehát az egész szervezetre kiterjedő hatályú szabályzat a *szervezeti és működési szabályzat* (SZMSZ). A szervezeti és működési szabályzatot az államigazgatási szerv vezetője készíti el és az irányítást gyakorló szerv jóváhagyásához kötött. Törvény ezt több központi államigazgatási szervtípus esetén részletesen is szabályozza. A minisztérium szervezeti és működési szabályzatát, illetve annak módosítását a miniszter – a miniszterelnök jóváhagyását követően – normatív utasításban adja ki. A kormányzati főhivatal szervezeti és működési szabályzatát a kormányzati főhivatal vezetője készíti elő, a kormányzati főhivatal felügyelő miniszter pedig – a Miniszterelnökséget vezető miniszter jóváhagyását követően – normatív utasításban adja ki. A központi hivatal szervezeti és működési szabályzatát a központi hivatal irányító miniszter normatív utasításban adja ki. Törvény ad felhatalmazást a fővárosi és **vár**megyei kormányhivatal szervezeti és működési szabályzatának elkészítésére is. Ezt a Miniszterelnökséget vezető miniszter – a szakmai irányító miniszter által irányított feladatok tekintetében a szakmai irányító miniszter véleményének kikérésével – normatív utasításban adja ki.



*Indokolás: az Alaptörvény tizenegyedik módosítása*

## **5.6. KÖZIGAZGATÁSI MODERNIZÁCIÓ HAZÁNKBAN a 111. oldal szövege az alábbiak szerint módosul**

A tervezési ciklus hosszúságára tekintettel, a stratégia végrehajtása átfogó ellenőrzésének kiemelkedő **volt** a jelentősége. A monitoring – a közigazgatás fejlesztéséért is felelős minisztérium – a Miniszterelnökség felelősségi körébe ~~tartozik~~ **tartozott**.

A közigazgatás-fejlesztési program lépéseit megvalósító intézkedésekről a Kormány a vonatkozó kormányhatározatokban ~~jelöli~~ **jelölte** ki a felelősöket, határidőket és ~~utasítja~~ **utasította** az érintett ágazati vezetőket a végrehajtáshoz szükséges jogalkotás, illetve jogalkotási javaslat megtételére.

A közigazgatás-fejlesztési programok finanszírozása döntő részben európai uniós forrásokból ~~történik~~ **történt**, operatív programok keretében ~~kerülnek~~ **kerültek** megvalósításra.

**2020-ban a közigazgatás átfogó megújítását célzó programok, stratégiák folyamata lezárult, ezt követően alapvetően ágazati stratégiák elfogadása vált jellemzővé. A kormányhatározati szinten megjelenő stratégiák közül – korántsem a teljesség igényével – említhető példaként a nemzeti biztonsági, az egészségipari, a köznevelési, a mesterséges intelligencia, a digitális agrár-, az építésgazdasági, a turizmusfejlesztési, a hidrogén-, a nemzeti katonai, az egészséginformatikai, a K+F+I, a társadalmi felzárkózási, az űr-, az integrált határigazgatási, az agglomerációs vasúti, a korrupció elleni, a digitális élelmiszeripari, az akvakultúra, a nemzeti digitalizációs, vagy a zöld közbeszerzési stratégia.**

*Indoklás: a 2020 után elfogadott új stratégiák közül néhány említése indokolt.*